



Broj: 14-01-44-36/17
Grude, 25. 1. 2017.

IZVJEŠĆE

o radu Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke za 2016. godinu

1. UVODNI DIO

Na temelju Rješenja o imenovanju ravnatelja Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke broj: 01-675-13/16-49 od 15. rujna 2016. godine i Rješenja o postavljenju na radno mjesto ravnatelja Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke broj: 01-675-14/16 od 15. rujna 2016. godine, koje je donijela Vlada Županije Zapadnohercegovačke, dr. sc. Drago Martinović postavljen je na mjesto rukovodećeg državnog službenika – ravnatelja Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke na mandat od četiri godine. Dužnost ravnatelja preuzeta je 21. rujna 2016. od v. d. ravnatelja Zorana Polunića.

Uprava civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Uprava) zadatke iz svoje nadležnosti obavlja u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10), (u daljnjem tekstu: Zakon o zaštiti i spašavanju), Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 64/09), (u daljnjem tekstu: Zakon o zaštiti od požara), te Zakona o organizaciji tijela uprave u Županiji Zapadnohercegovačkoj („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 9/06), Zakona o Vladi Županije Zapadnohercegovačke („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 10/04), Zakona o županijskim ministarstvima i drugim tijelima županijske uprave („Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke“, broj: 17/09 i 17/11), Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke (u daljnjem tekstu: Pravilnik), podzakonskim aktima donijetim na temelju navedenih zakona i pravilnicima i uredbama donijetim u Upravi civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke.

2. REALIZACIJA PLANA I PROGRAMA RADA UPRAVE ZA 2016. GODINU

Plan i Program rada Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke za 2016. godinu broj: 14-01-44-22/16 donesen je 18. veljače 2016. godine. Prema Planu i Programu rada, Uprava je u 2016. godini između ostalog svoj rad temeljila na izradi planskih dokumenata, opremanju, obuci i osposobljavanju struktura civilne zaštite, te realizaciji utvrđenih obveza i otklanjanja nedostataka.

Prema Planu i Programu rada Uprave u 2016. godini planirana je izrada Procjene ugroženosti područja Županije Zapadnohercegovačke od prirodnih i drugih nesreća (svibanj 2016.), Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Županiji Zapadnohercegovačkoj (srpanj 2016.) i Plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u Županiji Zapadnohercegovačkoj (studeni 2016.). Navedena tri

dokumenta su temeljna pretpostavka za rad i funkcioniranje Uprave civilne zaštite. Niti jedan od ova tri dokumenta nije izrađen.

U 2016. godini je planirana i priprema Zakona o nadležnostima županijskih tijela vlasti Županije Zapadnohercegovačke u području zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća (svibanj 2016.), Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu Županije Zapadnohercegovačke (rujan 2016.), Uredba o visini i postupku ostvarivanja prava na jednokratnu novčanu pomoć u civilnoj zaštiti (prosinac 2016.) i Uredba o vrsti, kriterijima i postupku za dodjelu priznanja i nagrada civilne zaštite (prosinac 2016.). Ništa od navedenog nije realizirano.

Opremanje struktura civilne zaštite u 2016. godini vršeno je u skladu s Planom korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu i spašavanje u 2016. godini.

U 2016. godini planirane su aktivnosti na međusobnoj suradnji i sklapanju Ugovora sa službama zaštite i spašavanja. Do sada su sklopljeni Ugovori (2008.) s dvije službe (za spašavanje s visina i za spašavanje na vodi i pod vodom).

U 2016. godini planirana je obuka i osposobljavanje građana, članova Županijskog i općinskih/gradskog stožera civilne zaštite, obuka Povjerenstava za procjenu šteta i povjerenika civilne zaštite iz mjesnih zajednica i županijskih tijela/službi za upravu. U 2016. godini nije bilo navedenih aktivnosti.

U nastavku ovog izvješća osvrnut ćemo se na zatečeno stanje po preuzimanju dužnosti ravnatelja Uprave i na provedene aktivnosti Uprave u 2016. godini u vremenu od 21. rujna do 31. prosinca 2016. godine.

2. NORMATIVNO-PRAVNE PRETPOSTAVKE RADA I FUNKCIONIRANJA UPRAVE

Uprava ne posjeduje ili su istekli planski dokumenti bez kojih praktično nije moguć normalan rad i funkcioniranje Uprave. Ti planski dokumenti su: Procjena ugroženosti od požara, Program razvoja zaštite od požara u Županiji Zapadnohercegovačkoj, te Plan zaštite od požara, zatim Procjena ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća, Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Županiji Zapadnohercegovačkoj, te Plan zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Navedeno su potvrdili inspektori Federalne uprave civilne zaštite koji su 19. i 20. listopada 2016. godine izvršili inspekcijski nadzor nad radom Uprave. Rješenjem inspektora naložena je žurna izrada navedenih dokumenata. Od strane inspektora također je između ostalog naloženo da u suradnji s Vladom Županije Zapadnohercegovačke, Uprava poduzme mjere i aktivnosti na izradi Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu koji bi u konačnici usvojila Skupština Županije Zapadnohercegovačke.

Započete su aktivnosti na izradi planskih dokumenata, te je Vladi Županije Zapadnohercegovačke polovicom prosinca 2016. godine dostavljen Prijedlog Odluke o donošenju Programa rada za izradu procjene ugroženosti od požara i plana zaštite od požara Županije Zapadnohercegovačke, koja je krajem godine i usvojena. Održani su i sastanci s direktorima stručnih organizacija na temu izrade navedenih planskih dokumenata i odabira organizacije za izradu planskih dokumenata. Nakon donošenja Odluke o donošenju Programa rada za izradu planskih dokumenata od strane Vlade Županije Zapadnohercegovačke, formirana je radna skupina, te su stvoreni preduvjeti za izradu navedenih planskih dokumenata. Također su započele i pripreme za izradu Procjene ugroženosti od prirodnih i drugih nesreća područja Županije Zapadnohercegovačke, nakon čega će slijediti izrada Programa razvoja zaštite i spašavanja i Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u Županiji Zapadnohercegovačkoj.

Na prijedlog Uprave, Vlada Županije Zapadnohercegovačke je imenovala Povjerenstvo za procjenu šteta.

Uprava je sklopila sporazum s Upravom civilne zaštite Hercegovačko-neretvanske županije o polaganju ispita za protupožarnu zaštitu, te iz sredstava posebne naknade i na temelju odluke Županijskog stožera civilne zaštite financirala polaganje 10 vatrogasaca iz sve četiri općine/grada naše Županije.

Uprava je donijela Pravilnik o postupku izravnog sporazuma kojim se bliže uređuju uvjeti provođenja postupka javne nabave roba, usluga i radova putem izravnog sporazuma.

Uprava je izradila Plan korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u 2017. godinu, te nakon što je Županijski stožer civilne zaštite dao pozitivno mišljenje isti je dostavljen Ministarstvu financija Županije Zapadnohercegovačke.

Na prijedlog Uprave, Vlada je donijela Odluku o otvaranju posebnog transakcijskog računa u okviru jedinstvenog računa riznice za sredstva zaštite od požara i vatrogastva.

Uprava je obavljala stručne, administrativne, financijske, tehničke i druge poslove za potrebe Županijskog stožera civilne zaštite

3. KADROVSKA POPUNJENOST I MATERIJALNO-TEHNIČKA OPREMLJENOST

U Upravi je ukupno uposleno 11 djelatnika, od čega su tri državna službenika (dva rukovodna) što niti približno zadovoljava obimu poslova koji su definirani propisima iz oblasti civilne zaštite. Izradom novog Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Uprave civilne zaštite Županije Zapadnohercegovačke potrebno je izvršiti racionalizaciju poslova, te što prije izvršiti i prijem inspektora za civilnu zaštitu i državnog službenika za zaštitu od požara i vatrogastvo, potom i šefa Županijskog operativnog centra i još jednog referenta za osmatranje i uzbunjivanje što bi omogućilo svakodnevno obavljanje poslova Županijskog operativnog centra u tri smjene u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju.

Prostorije u kojima je smještena Uprava ne zadovoljavaju niti minimalne uvjete za kvalitetno obavljanje poslova za koje je Uprava nadležna. Isto se odnosi i za uvjete rada Županijskog operativnog centra. U tom smjeru ravnatelj Uprave je poduzeo određene korake, te se može očekivati da već u prvoj polovici 2017. godine, ponajprije zahvaljujući razumijevanju i dogovoru čelnika Općine Grude i Vlade Županije Zapadnohercegovačke, Uprava uđe u svoj prostor koji se nalazi u ulici dr. Franje Tuđmana bb u Grudama. Materijalna opremljenost Uprave također nije zadovoljavajuća.

3.1. Kratki presjek trenutnog stanja u gradskom/općinskim službama civilne zaštite

U posljednja tri mjeseca prošle godine održana su dva sastanka s predstavnicima službi civilne zaštite u općinama/gradu. Sagledano je trenutno stanje, te su dogovorene aktivnosti na opremanju, izradi planskih dokumenata, organiziranju rada službi/odsjeka civilne zaštite, vatrogasnih postrojbi, te organiziranju obuka i vježbi za strukture civilne zaštite. Gradski/ općinski operativni centri civilne zaštite nisu zadovoljavajuće opremljeni niti popunjeni, što je svakako jedna od zadaća Uprave u suradnji s predstavnicima službi civilne zaštite u općinama/gradu. Također još uvijek sve općine nisu formirale zasebne službe za civilne zaštitu, a što su obvezne prema Zakonu o zaštiti i spašavanju, a vatrogasne postrojbe u pojedinim općinama/gradu još uvijek nisu ušle u sastav civilne zaštite što je propisano Zakonom o zaštiti od požara.

4. FINANCIJSKI DIO

Ekonomski kod	Opis	Proračun za 2016. godinu (KM)	Ostvareno u 2016. godini (KM)
610000	Tekući izdaci	517.300,00	353.884,14
611000	Plaće i naknade	258.800,00	225.000,00
611100	Bruto plaće	200.000,00	180.000,00
611200	Naknade troškova uposlenih	58.800,00	45.000,00
612000	Doprinosi poslodavaca	21.000,00	21.000,00
612100	Doprinosi poslodavaca	21.000,00	21.000,00
613000	Izdaci za materijal i usluge	95.500,00	67.884,14
613100	Putni troškovi	2.000,00	1.000,00
613200	Izdaci za energiju	0	0
613300	Izdaci za komunalne usluge	4.000,00	3.000,00
613400	Nabava materijala	1.500,00	1.000,00
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	0	0
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	25.000,00	15.000,00
613800	Izdaci za bankarske usluge, osiguranje i teč. razlike	0	0
613900	Ugovorene usluge	3.000,00	2.000,00
613900	Izdaci za obuku i vježbe (<i>podračun</i>)	60.000,00	45.884,14
614000	Tekući prijenosi	142.000,00	40.000,00
614100	Tekući prijenosi drugim razinama vlasti (<i>podračun</i>)	40.000,00	40.000,00
614200	Tekući prijenosi za elemen. nepogode i prirodne i druge nesreće (<i>podračun</i>)	102.000,00	0
821000	Kapitalni izdaci za nabavu stalnih sredstava	138.000,00	45.215,98
821300	Kapitalni izdaci – nabava opreme (<i>podračun</i>)	138.000,00	45.215,98
821600	Kapitalni izdaci – rekonstrukcija i invest. ulaganje (<i>podračun</i>)	0	0
UKUPNO		655.300,00	399.100,12

Tablica 1. Pregled plana i izvršenja Proračuna za 2016. godinu

Proračunska sredstva

Proračun za 2016. godinu	Ostvareno u 2016. godini
315.300,00 KM	268.000,00 KM¹

Sredstva posebne naknade

Raspoloživa sredstva za 2016. godinu	Ostvareno u 2016. godini	Preneseno u 2017. godinu
393.868,99 KM	131.100,12	262.768,87

¹ Podaci o utrošku proračunskih sredstava bit će potpuni tijekom ožujka

5. SURADNJA S GRADSKOM/OPĆINSKIM SLUŽBAMA CIVILNE ZAŠTITE, ŽUPANIJSKIM TIJELIMA VLASTI, TE FEDERALNOM I OSTALIM ŽUPANIJSKIM UPRAVAMA CIVILNE ZAŠTITE I OSTALE AKTIVNOSTI

Ravnatelj Uprave imao je više sastanaka s predsjednikom Vlade Županije Zapadnohercegovačke na kojima je razmatrana problematika iz oblasti rada Uprave, te iznalaženje rješenja za smještaj Uprave. Uspostavljena je komunikacija s ravnateljima drugih županijskih Uprava, kao i s ravnateljem Federalne uprave civilne zaštite. Ravnatelj Uprave je također bio u radnim posjetama gradu/općinama gdje se upoznao s radom i funkcioniranjem službi za civilnu zaštitu, radom gradskog/općinskih operativnih centara, te s provođenjem mjera zaštite i spašavanja u gradu/općinama. Do sada su održana dva sastanka s rukovoditeljima gradske/općinskih službi civilne zaštite na kojima se analiziralo stanje provođenja zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva, aktivnosti koje se vode u ovim oblastima i mjere koje je potrebno poduzeti. Ovi sastanci će postati redovita aktivnost ravnatelja Uprave.

Ravnatelj Uprave je sudjelovao u radu konferencije 'Platforma za smanjenje rizika od katastrofa Bosne i Hercegovine' održane 23. studenoga 2016. godine u Sarajevu.

Uspostavljena je suradnja s UNDP-om kroz program energetske učinkovitosti gdje je objekt u kojemu je smještena Uprava preliminarno odabran među 550 javnih objekata za koji je u tijeku izrada Studija energetske učinkovitosti.

Ravnatelj
dr. sc. Drago Martinović

Dostavljeno:

- Vladi Županije Zapadnohercegovačke,
- Pismohrani.